

BRP.0012.7.21.1.2026

PROTOKÓŁ 21/2026

z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 15 stycznia 2026r.

Posiedzenie otworzył Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rafał Wolniewicz o godzinie 15:30, powitał zebranych i zaproponował następujący porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia komisji Rady Powiatu.
2. Stwierdzenie prawomocności obrad komisji.
3. Przyjęcie porządku obrad.
4. Przyjęcie planu pracy komisji na rok 2026.
5. Przedstawienie informacji dotyczącej zakresu Ochrony Danych Osobowych.
6. Wystąpienie do organów nadzoru.
7. Informacja Biura Prawnego dotycząca terminów zwoływania Sesji Rady Powiatu.
8. Zapytania radnych.
9. Wolne wnioski i sprawy różne
10. Zamknięcie posiedzenia

Ad. 3. Przyjęcie porządku obrad.

Przewodniczący Komisji zaproponował zdjęcie z porządku obrad punktu 5 dotyczącego przedstawienia informacji o ochronie danych osobowych, argumentując to koniecznością przeprowadzenia tego punktu w godzinach pracy urzędu z udziałem Inspektora Ochrony Danych. Następnie poddał pod głosowanie zmianę porządku posiedzenia. Komisja pozytywnie zaopiniowała zmianę porządku polegającą na zdjęciu z porządku punktu 5.

Ad. 4. Przyjęcie planu pracy komisji na rok 2026.

Przewodniczący Komisji przedstawił projekt planu pracy Komisji Rewizyjnej na 2026 rok z podziałem na kwartały. Członkowie Komisji zgłaszali propozycje zakresów kontroli dla poszczególnych jednostek organizacyjnych powiatu.

I kwartał

1. Powiatowy Urząd Pracy ul.Św. Antoniego 41 w Tomaszowie Maz.
 - sytuacja na rynku pracy
 - charakterystyka środków wydawanych na walkę z bezrobociem
 - dane statystyczne
 - ilość patentów w okresie 2022-2025
2. I Liceum Ogólnokształcące ul.Mościckiego 22 w Tomaszowie Maz.
 - struktura zatrudnienia
 - funkcjonowanie jednostki
 - losy absolwentów

II kwartał

1. Środowiskowy Dom Samopomocy ul.Majowa 1/13 w Tomaszowie Maz.
 - zasady rekrutacji uczestników
 - statut
 - kontrola zarządcza
 - struktura zatrudnienia
2. Dom dziecka „Słoneczko” ul.Nowowiejska 18 w Tomaszowie Maz.
 - liczba osób przebywających w placówce
 - standardy dotyczące Ochrony Danych Osobowych i wizerunku
 - obłożenie miejsc
3. Dom Pomocy Społecznej nr 2 ul.Jana Pawła II 37 w Tomaszowie Maz.
 - obłożenie miejsc
 - funkcjonowanie opieki wytchnieniowej
 - budżet
 - obłożenie miejsc

III kwartał

1. Zakład Pielęgnacyjno-Opiekuńczy ul.Niska 14 w Tomaszowie Maz.
 - zakres działalności
 - stan budynku
 - kadry
 - realizacja środków, kontrakty
 - zasady przyjęć w ramach ZPO (kryteria)
2. Wydział Budownictwa w/m
 - ilość pozwoleń na budowę
 - czas oczekiwania na decyzję
 - ilość spraw (charakterystyka w latach 2022-2025)

IV kwartał

1. Wydział Organizacyjny w/m

- stan zatrudnienia
- zakresy obowiązków
- 2. Wydział Promocji w/m
 - stan zatrudnienia
 - zakres obowiązków
 - dotacje
 - zakres działalności
 - kwoty dofinansowania stowarzyszeń w latach 2022-2025

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rafał Wolniewicz – poddał pod głosowanie powyższy plan pracy komisji na 2026 rok. Komisja pozytywnie jednogłośnie zaopiniowała plan pracy.

Ad. 6. Wystąpienie do organów nadzoru.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rafał Wolniewicz - poinformował, że przygotował zapytanie do wojewody Łódzkiego dotyczące wskazania ostatecznego terminu na wybór wicestarosty i pozostałych członków zarządu Powiatu.

Poinformował również, że budżet musi być uchwalony do końca stycznia.

Radny Cezary Żegota - możemy przypomnieć, jak gdyby harmonogram procedowania?

Radny Mariusz Węgrzynowski - poinformował, że w drugim kroku Rada Powiatu otrzymuje z RIO przedłużenie terminu do końca lutego w ramach rozmów Zarządu z RIO. Rada ustala budżet, a jak nie ma go przyjętego, na podstawie prowizorium RIO pokazuje co można zrobić. Te inwestycje, które są rozpoczęte i muszą być kontynuowane i te, które ewentualnie są zapisane w ramach pozyskania środków zewnętrznych, aby samorząd nie stracił tej możliwości.

Radny Cezary Żegota – mimo wszystko chciałbym wykładni prawnej od pana mecenas.

Radca Prawny Starostwa Paweł Kędziora - w kwestii nie przyjęcia budżetu jest procedura tzw. awaryjna. Ostatecznie w przypadku nieprzyjęcia budżetu RIO może z dniem 1 lutego przejąć zarządzanie budżetem powiatu. Podstawową kwestią to jest kiedy zbierze się rada i kiedy tego dokona, bo to jest zasadniczy problem. Jeżeli w tym momencie sesja jest przerwana do 2 marca na marginesie mówiąc, tu tak tylko wzmiankuję na razie jeszcze rozmawiamy, ale mamy bardzo poważną wątpliwość czy możemy teraz zwołać sesję nadzwyczajną. Uważam, że powinniśmy kontynuować tę sesję, która została rozpoczęta. Jest to decyzja państwa radnych co Rada dalej robi. Czy Rada zbierze się wcześniej obojętnie w jakim trybie i podejmie decyzję, czy będzie czekać do 2 marca. Jeżeli będzie czekać do 2 marca to nie ma o czym mówić to zarządzanie przejdzie i to na pewno nie jest dobra sytuacja.

Radna Martyna Wojciechowska - ale ono przejdzie i wróci, ewentualnie powiedzmy tego 2, ustalimy ten budżet i potem pracujemy w ramach zmiany.

Radny Mariusz Węgrzynowski - to nie jest tak, że RIO przejmie i będzie prowadzić budżet do końca roku. Wszelkie ustalenia i tak będą zarządem w zależności jaki on będzie.

Radca Prawny Starostwa Paweł Kędziora - każda decyzja i każdy istotniejszy wydatek wymaga zgody RIO.

Radna Alicja Zwolak – Plichta - jak długo mniej więcej może trwać takie uzyskanie zgody?

Radca Prawny Starostwa Paweł Kędziora - nie mieliśmy takiej sytuacji jeszcze.

Ad. 7. Informacja Biura Prawnego dotycząca terminów zwoływania Sesji Rady Powiatu.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rafał Wolniewicz – poprosił pana Pawła Kędziore o przedstawienie tej informacji o którą prosiła pani Wacława, oraz terminu zwoływania sesji i wszystkim z tym niezbędnymi rzeczami.

Radca Prawny Starostwa Paweł Kędziora - to też jest sytuacja taka ekstraordynaryjna, bo takie rzeczy też rzadko się zdarzają i nawet dokonując jakiegoś takiego głębszego przeglądu orzeczniczego, to naprawdę jest nam trudno znaleźć podobne sytuacje. Wydaje mi się, że obarczonym mniejszym ryzykiem byłoby jednak kontynuowanie tej sesji na kolejnym posiedzeniu, bo sesja może się odbywać na kilku posiedzeniach. Mieliśmy takie sytuacje, że sesja była przerywana i były dwa posiedzenia na przykład. Takie posiedzenie zwołuje przewodniczący, więc on by musiał podjąć decyzję o tym, że zwołuje posiedzenie na jakiś określony dzień. Radni formalnie przegłosowują zakończenie przerwy i przystępują do realizacji dalszego porządku obrad, który był przewidziany na sesję 12 stycznia. Ewentualnie, jeżeli jest konieczność na przykład włączenia budżetu to zawsze możemy przegłosować zmianę porządku obrad.

Kierownik Referatu Prawnego Marta Tokarska – Zdulska - pamiętajcie państwo, że jesteśmy w trakcie, w tej sytuacji o której mówi kolega, tylko w trakcie sesji, więc są trzy podmioty uprawnione do tego, aby taki wniosek o zmianę porządku obrad w trakcie sesji złożyć. W naszym statucie jest to przewodniczący, zarząd i komisja.

Radca Prawny Starostwa Paweł Kędziora - natomiast w przypadku zwołania sesji nadzwyczajnej, czy jeżeli by zwołać sesję nadzwyczajną, to jest też kwestia ocenna. W mojej ocenie prowadzenie dwóch sesji równoległych jest mniej transparentnym i przejrzystym działaniem. Zdecydowanie lepiej jest kontynuować sesję tą, która została rozpoczęta.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rafał Wolniewicz - a co ze zgłoszonym wnioskiem o zwołanie sesji? Czy on traci jakby swoją moc po 7 dniach?

Radca Prawny Starostwa Paweł Kędziora - ja bym ten wniosek chyba potraktował jako po prostu wniosek o kontynuowanie sesji, bo tam jest napisano zwołanie sesji nadzwyczajnej, ale w istocie o to chodzi, żeby dalej podjąć pracę. Do tego wniosku został załączony też program sesji, porządek obrad, bo to częściowo się pokrywa z tym, co jest.

Radna Martyna Wojciechowska – moglibyśmy zobaczyć ten wniosek?

Radca Prawny Starostwa Paweł Kędziora – to są dodatkowe punkty i to właśnie te dodatkowe punkty ewentualnie potraktować jako wniosek o wprowadzenie zmian do porządku obrad. Jest to do ustalenia, czy przewodniczący, czy któraś z komisji byłaby w stanie wprowadzić taki wniosek, o jakim Państwo myślicie, żeby te dodatkowe punkty na tą sesję wprowadzić.

Radna Martyna Wojciechowska – czy każdą zmianę do porządku obrad zwołanego wtedy w tej nadzwyczajnej formule przez wnioskujących, to oni będą musieli dalej nam wyrażać zgodę na wprowadzenia.

Kierownik Referatu Prawnego Marta Tokarska – Zdulska – tak.

Radna Wacława Bąk - kto jest w stanie wydać nam taką opinię, która by nam pozwoliła skutecznie kontynuować tę sesję?

Kierownik Referatu Prawnego Marta Tokarska – Zdulska - to jest wszystko prerogatywa przewodniczącego. W trakcie przerwy, jeżeli wpływają jakiegokolwiek pisma, to są jego kompetencje.

Radna Alicja Zwolak – Plichta – jaką mamy gwarancję, że uchwalimy ten budżet?

Radny Mariusz Węgrzynowski - dwukrotnie był stawiany Państwu budżet bez zająknięcia go zdjeliście. Prosimy, żeby przyjąć w tej wersji, która jest wypracowana, a później żeby można było robić zmiany.

Radna Alicja Zwolak – Plichta - czy macie Państwo jakieś zmiany do budżetu, żeby one spowodowały to, że mamy pewność, że przyjmimy ten budżet. Coś się wydarzyło w tym czasie?

Radny Sławomir Żegota - każda zmiana wprowadzona w ten budżet który jest, wywołuje 7 dniowy termin procedowania go od nowa. Budżet musi wrócić do komisji i wrócić z powrotem na salę.

Kierownik Referatu Prawnego Marta Tokarska – Zdulska - odnosząc się do tego, co powiedział pan Sławomir, mamy w statucie przepis, którym stanowi, że jeżeli te terminy nie zostaną zachowane to rada może przegłosować bezwzględną większością głosów o kontynuowaniu

sesji mimo niezachowania tychże terminów. Oczywiście to się dzieje na zgłoszenie radnego wyłącznie w punkcie pierwszym i drugim, czyli otwarcie sesji i stwierdzenie prawomocności.

Radna Wacława Bąk - mieścimy się w takim prawnym zapisie, że jeżeli przewodniczący rady w ciągu 7 dni od złożenia wniosku o sesję nie podejmie decyzji, to tę decyzję podejmuje wiceprzewodniczący.

Radca Prawny Starostwa Paweł Kędziora - mamy wyrok NSA z 2009 roku i wyrok z zeszłego roku w USA w Warszawie, ale jakby potwierdzając tą linię orzecniczą, jeszcze znaleźliśmy jeden z 2013 roku. W sumie 3 orzeczenia sądów administracyjnych jednolicie potwierdzających, że jeżeli przewodniczący rady nie zwoła w tym terminie 7 dniowym, to wiceprzewodniczący nie ma uprawnienia do zwoływania sesji. Chyba że miałby upoważnienie. Jeśli wiceprzewodniczący nie ma takiego upoważnienia, przewodniczący jest obecny, czyli jest z nim kontakt, nie to, że on jest chory, czy leży w szpitalu, to sam wiceprzewodniczący z siebie nie może takiej decyzji podjąć.

Radna Martyna Wojciechowska - moje pytanie do panów, którzy podpisali się pod złożeniem tej sesji na 14, skoro tak bardzo zależy wam na przyjęciu uchwały budżetowej, to dlaczego to się pojawiło dopiero w punkcie 8 i 9? Wyjaśnijcie mi to, żebyśmy wiedzieli, co jest priorytetem w takim razie. Jeśli ustalimy priorytet, myślę, że jesteśmy w stanie dogadać się, jeśli chodzi o dalsze kroki.

Starosta Dariusz Kowalczyk -co stoi na przeszkodzie aby właśnie taki porządek był. Bardzo ważna rzecz jest, żeby nie doprowadzić do wyborów zarządu.

Radna Martyna Wojciechowska - uważam, że doprowadzenie do wyborów jest jakby tutaj celem też większości, co pokazaliśmy też poprzez głosowanie.

Radny Dariusz Kowalczyk - dlatego skoro jest to celem większości, ustaliliśmy taką propozycję, że wybierzemy zarząd, uchwalimy budżet.

Radna Alicja Zwolak - Plichta - skoro budżet jest taki istotny dla nas wszystkich, to zwłajmy sesję, na której przejmemy budżet, a wróćmy do powoływania pozostałego zarządu wtedy tego dnia.

Radny Szczepan Goska - od 28 listopada, kiedy starosta urzędujący został odwołany, od tego momentu zaczęły być kłopoty z budżetem. Były zgłaszane różne propozycje, były wnioski, były dyskusje i wypracowane. I był ten konsensus niesamowity. Do końca grudnia, a nawet i w styczniu.

Starosta Mariusz Węgrzynowski - myślę, że jutro trzeba wystąpić do RIO o opinię jak to ma wyglądać.

Radna Martyna Wojciechowska - Rio nam nic nie powie dopóki nie przyjmie budżetu.

Radca Prawny Starostwa Paweł Kędziora - z punktu widzenia takiego formalno-prawnego, to jest sytuacja do wyjścia teraz. Kwestia kontynuowania sesji, tu nie ma jakiejś blokady

jeszcze takiej zasadniczej. Największą blokadą, to jest brak tej stabilnej większości. Jeżeli będzie stabilna większość w radzie, to wszystko będzie się dało przepracować.

Radna Martyna Wojciechowska – zapytała obecnego jak i byłego pana starostę, jak podzielone są między nimi kompetencje? Co jest po czyjej stronie?

Radny Mariusz Węgrzynowski - wszystkie opinie prawne, które zostały przedstawione jednoznacznie mówią, to przedstawiłem dzisiaj pracownikom, że do momentu wybrania całego zarządu rządzi stary zarząd.

Starosta Dariusz Kowalczyk - nie wszystkie opinie są jednoznaczne.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rafał Wolniewicz – zapytał czy są jeszcze jakieś wnioski do nadzoru?

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rafał Wolniewicz - poddał pod głosowanie zapytanie do wojewody łódzkiego o treści „ W związku z tym, iż termin na powołanie członków zarządu upływa w dniu 28 lutego 2026. Prosimy o wskazanie ostatecznego dnia, w którym Rada Powiatu może wybrać wice starostę oraz członków zarządu.”

Zapytanie zostało przyjęte jednogłośnie.

Radna Martyna Wojciechowska – zapytała Starostę Dariusza Kowalczyka, czy do tej pory podejmował jakieś decyzje związane z kompetencjami starosty przyznanymi zgodnie z ustawami, uchwałami i tak dalej?

Starosta Dariusz Kowalczyk – odpowiedział, że krótko.

Ad. 8. Zapytania radnych.

Nikt z radnych nie zgłosił żadnych pytań.

Ad. 9. Wolne wnioski i sprawy różne.

Radna Martyna Wojciechowska - kiedy umawiamy się na spotkanie z Panem Michałem ze wszystkimi klubami i ze wszystkimi radnymi, żeby dogadać się co do dalszego procedowania budżetu. Czy Państwo tutaj obecni podejmą takie negocjacje i czy możemy się spotkać?

Radna Alicja Zwolak – Plichta - to, żeby się w ogóle odbyła sesja, to jest decyzja, jak Państwo jasno powiedzieli, prerogatywa przewodniczącego Rady Powiatu. Więc rozmawianie bez niego o tym, czy będzie sesja, co będzie na sesji, nie ma sensu. Bo sesja jest przerwana do dnia 2 marca i tylko on może podjąć decyzję, że będzie inna sesja. Więc to, co mówi Martyna, jeżeli my chcemy sobie podyskutować, to nie podyskutujemy na

sesji, bo jej nie będzie, jeżeli Michał nie zdecyduje się na to. Tylko możemy podyskutować o tym wcześniej, przekonać Michała do tego, żeby zwołał sesję.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rafał Wolniewicz – zaproponował aby przewodniczący Rady Powiatu ustalił termin i zwołał takie spotkanie.

Ad. 10. Zamknięcie posiedzenia.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodniczący Komisji Rafał Wolniewicz zamknął posiedzenie. Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokołowała

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Teresa Krześlak

Rafał Wolniewicz