

UCHWAŁA NR XXI/127/2025
RADY POWIATU W TOMASZOWIE MAZOWIECKIM

z dnia 11 kwietnia 2025 r.

w sprawie przyjęcia wniosków i zaleceń z kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Powiatu w Referacie Zarządzania Kryzysowego.

Na podstawie art. 16 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107, poz. 1907) oraz § 62 ust. 4 Statutu Powiatu Tomaszowskiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 r., poz. 5181 i poz.5681) Rada Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się do realizacji wnioski i zalecenia pokontrolne z kontroli przeprowadzonej przez Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Referacie Zarządzania Kryzysowego w dn. 25 lutego 2025 r.

2. Wnioski i zalecenia zawarte są w protokole stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Michał Jodłowski

PROTOKÓŁ

**z kontroli przeprowadzonej w Referacie Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w
Tomaszowie Mazowieckim w dniu 25 lutego 2025 r.**

Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim w składzie:

1. Żegota Cezary – przewodniczący zespołu kontrolnego
2. Goska Szczepan – członek zespołu kontrolnego
3. Feliński Jarosław – członek zespołu kontrolnego
4. Wojciechowska Martyna – członek zespołu kontrolnego

przeprowadził, zgodnie z Uchwałą Nr XIX/101/2025 Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie zatwierdzenia Planu Kontroli Komisji Rewizyjnej, kontrolę w Referacie Zarządzania Kryzysowego, w zakresie:

„Raport o stanie bezpieczeństwa kryzysowego na terenie Powiatu Tomaszowskiego”, w tym szczególnie:

1. Aktualny stan prawny w zakresie ochrony ludności i zarządzania kryzysowego.
2. Analiza stanu budowli ochronnych na terenie Powiatu Tomaszowskiego.
3. Aktualny stan wyposażenia Powiatowego Magazynu Przeciwpowodziowego.
4. Analiza Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Referatu Zarządzania Kryzysowego w Starostwie Powiatowym w Tomaszowie Maz. w dniu 25 stycznia 2025 r. Kontrolowany podmiot reprezentował Kierownik w/w Referatu Tomasz Wojtaszek.

1. W wyniku przeprowadzonej kontroli Zespół Kontrolny stwierdza, że Referat Zarządzania Kryzysowego swoją działalność realizuje zgodnie z aktualnymi aktami prawa w zakresie ochrony ludności i zarządzania kryzysowego. Do najważniejszych należą: „**Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym z późniejszymi zmianami**” oraz „**Ustawa z dnia 5 grudnia 2024 roku o ochronie ludności i obronie cywilnej**”, która nakłada na jednostki samorządu terytorialnego nowe zadania i obowiązki w przedmiotowym zakresie.

Referat Zarządzania Kryzysowego, stosownie do wydanego „**Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2023 roku w sprawie przygotowania i wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa**” i zgodnie z wytycznymi Wojewody Łódzkiego do zapisów w/w rozporządzenia, opracował plan zastępczych miejsc szpitalnych dla Powiatu Tomaszowskiego (poszczególne gminy tworzą plany własne w uzgodnieniu ze Starostwem Powiatowym) wg klucza:

– na każde 10 000 mieszkańców tworzy się 50 łóżek szpitalnych i zabezpiecza opiekę 1 lekarza i 4 pielęgniarek. W związku z powyższym, w uzgodnieniu z gminami powiatu na jego terenie przygotowano **560 miejsc** w następujących lokalizacjach (*podkreśloną czcionką oznaczono lokalizację zastępczych miejsc szpitalnych*):

- Będków, Rokiciny, Budziszewice
- Ujazd
- Żelechlinek, Czerniewice
- Inowłódz, Rzeczyca
- Gmina Tomaszów Maz.
- Gmina - Miasto Tomaszów Maz.

Ponadto Zespół Kontrolny uzyskał informację o wystąpieniu przez Referat Zarządzania Kryzysowego o dofinansowanie z budżetu państwa, z którego środki zostaną przeznaczone na finansowanie podmiotów ochrony ludności i obrony cywilnej. Łączna kwota środków finansowych na w/w cele pozostająca w dyspozycji Wojewody Łódzkiego to 5 mln złotych. Referat ZK we współpracy z gminami, które za

pośrednictwem powiatu również ubiegają się o w/w dofinansowanie, złożył wniosek ze wstępnym zapotrzebowaniem na w/w środki.

2. Zespół Kontrolny dokonał analizy budowli ochronnych na terenie Powiatu Tomaszowskiego, w wyniku której ustalono, że aktualnie na terenie miasta Tomaszów Maz. istnieją:

- schron hermetyczny (1).
- ukrycia (2).
- schronienia doraźne.

Ponadto ustalono, że prowadzone są aktualnie prace związane z ewidencją schronów, ukryć i schronień doraźnych dla ludności na terenie powiatu mające na celu:

- opracowanie szczegółowej bazy budowli ochronnych.
- określenie potrzeb w zakresie remontów i modernizacji istniejących budowli.
- planowanie budowy i tworzenia nowych obiektów przystosowanych do pełnego użytkowania w sytuacjach kryzysowych i zagrożeń wojennych, w tym szczególnie planowanie budowy nowych schronów hermetycznych.

Zespół Kontrolny przyjął do wiadomości, że Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego zabezpieczy i wyposaży, w sytuacjach i zdarzeniach kryzysowych zagrażających ludności, istniejące budowle ochronne na co najmniej 72 godziny (3 doby) w niezbędną ilość wody pitnej, żywności oraz środki i sprzęt medyczny.

3. Zespół Kontrolny przeprowadził szczegółową analizę dokumentu „Wykaz sprzętu znajdującego się na wyposażeniu Powiatowego Magazynu Przeciwpowodziowego”. (Dowód nr 1).

W wyniku tych czynności Zespół Kontrolny stwierdza, że w/w magazyn jest bardzo dobrze wyposażony w sprzęt i urządzenia przeznaczone do ochrony zdrowia i życia ludności w różnych sytuacjach kryzysowych.

Na szczególną uwagę w wyposażeniu w/w magazynu zasługują:

- 2 drony, w tym dron z kamerą termowizyjną.
- namiot pneumatyczny o pow. 37 m².
- agregaty prądotwórcze.
- komora dekontaminacyjna do usuwania i dezaktywowania substancji szkodliwych.

Kierownik Referatu przekazał Zespołowi Kontrolnemu informację o wystąpieniu do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi o środki finansowe w wysokości 210 000 złotych (które łącznie z 20% udziałem własnym dadzą łączną kwotę 250 000 zł) z przeznaczeniem na doposażenie magazynu sprzętu przeciwpowodziowego.

Referat planuje zakup łodzi polietylenowej z silnikiem zaburtowym i otwieranym dziobem oraz nowego aparatu prądotwórczego o dużej mocy.

4. Zespół Kontrolny dokonał przeglądu i analizy opracowania „Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego”. (Dowód nr 2)

Zespół stwierdza, że w/w dokument jest aktualny, pochodzi z 2024 roku (aktualizowany w okresach dwuletnich) i został zatwierdzony przez Wojewodę Łódzkiego.

Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego zawiera:

- a. **WSTĘP**, w tym:
 - dokumenty odniesienia,
 - cel PPZK,
 - arkusz uzgodnień,
 - arkusz aktualizacji,
 - opinię Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego,
- b. **PLAN GŁÓWNY** opisujący charakterystykę zagrożeń, ocenę ryzyka ich wystąpienia oraz mapy ryzyka,
- c. **ZESPÓŁ PRZEDSIĘWZIĘĆ NA WYPADEK SYTUACJI KRYZYSOWYCH**, w tym:
 - Struktury odpowiedzialne za monitorowanie zagrożeń,
 - Tryb uruchamiania niezbędnych sił i środków,

- Procedury reagowania kryzysowego,
 - Współdziałanie między siłami uczestniczącymi w realizacji przedsięwzięć planowanych na wypadek sytuacji kryzysowej.
- d. **ZAŁĄCZNIKI FUNKCJONALNE**, w tym m.in.
- Procedury realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego,
 - Organizacja łączności,
 - Organizacja ewakuacji,
 - Organizacja ratownictwa opieki medycznej i pomocy społecznej oraz pomocy psychologicznej itd.

Ponadto kierownik jednostki kontrolowanej przedstawił do wglądu członkom Zespołu Kontrolnego następujące dokumenty:

- „**Plan przygotowań podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa**” (*Dowód nr 3*).
- „**Plan postępowania Tomaszowskiego Centrum Zdrowia w sytuacjach kryzysowych (katastrofy zewnętrzne)**” (*Dowód nr 4*)

Następnie, w odpowiedzi na pytania członków Zespołu Kontrolnego, Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego poinformował, że Powiat Tomaszowski włączony jest w „Radiową sieć zarządzania Wojewody Łódzkiego do zapewnienia łączności pomiędzy służbami, zakładem energetycznym i gminami”. Przekazał również informację o praktycznym funkcjonowaniu systemu powiadamiania ludności w sytuacjach kryzysowych do którego należą:

- komunikaty i alarmy przekazywane przez stacje radiowe i telewizyjne,
- ostrzeżenia i powiadomienia w formie SMS z Rządowego Centrum Bezpieczeństwa,
- ostrzeżenia i powiadomienie na stronach internetowych i w mediach społecznościowych,
- ostrzeżenia i powiadomienie z użyciem systemów nagłaśniających na pojazdach służb mundurowych.

Do zachowania łączności na terenie powiatu między wszystkimi jednostkami reagującymi na sytuacje kryzysowe wykorzystywane są radiotelefony bazowe i przenośne.

Ponadto Kierownik Referatu poinformował o funkcjonowaniu na terenie Powiatu Tomaszowskiego odrębnego systemu alarmowania WÓD POLSKICH o zagrożeniu powodziowym zlokalizowanego wzdłuż rzeki Pilicy.

Rodzaje alarmów i komunikatów ostrzegawczych oraz sposób ich ogłaszania i odwoływania oraz tryb przekazywania alarmów i komunikatów reguluje projekt nowego rozporządzenia MSWiA.

Rozporządzenie w sprawie rodzajów alarmów, sposobu ogłaszania i odwołania alarmu, rodzajów komunikatów ostrzegawczych, sposobu ogłoszenia i odwołania komunikatu oraz trybu przekazywania alarmów i komunikatów stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 72 ustawy z 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej. Rozporządzenie określa:

- rodzaje alarmów, sposób ogłaszania i odwołania,
- rodzaje komunikatów ostrzegawczych oraz sposób ich ogłaszania i odwołania,
- tryb przekazywania alarmów i komunikatów w celu skutecznego ostrzegania.

Projekt proponuje następujące rodzaje komunikatów ostrzegawczych:

1. komunikat Regionalnego Systemu Ostrzegania (RSO) przekazywany za pomocą aplikacji mobilnej umożliwiający organom ochrony ludności publikowanie komunikatów ostrzegawczych, a także wspieranie edukacji społeczeństwa w zakresie profilaktyki bezpieczeństwa;
2. komunikat przekazywany przez redaktorów dzienników oraz wydawców stron internetowych oraz Polską Agencję Prasową;
3. komunikat przekazywany przez nadawcę programu radiowego i telewizyjnego oraz operatora ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej;
4. komunikat ALERT RCB.

Treść komunikatu ma obejmować:

1. określenie rodzaju zagrożenia;
2. wskazanie obszaru, na którym występuje lub może wystąpić zagrożenie;
3. zalecenia dla ludności na zagrożonym obszarze;
4. inne informacje niezbędne ludności w zależności od rodzaju zagrożenia, w tym przewidywany czas trwania zagrożenia.

Zespół Kontrolny stwierdza, że Referat Zarządzania Kryzysowego przygotowuje i organizuje merytoryczne szkolenia dla pracowników gmin odpowiedzialnych za ochronę ludności i zarządzanie kryzysowe oraz ćwiczenia obronne z udziałem służb, inspekcji i straży pożarnej wszystkich gmin Powiatu Tomaszowskiego.

Ostatnie szkolenie z pracownikami gmin odbyło się 18 lutego 2025 roku i dotyczyło m.in. omówieniu wprowadzonej „Ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej” oraz przygotowaniu ćwiczeń w bieżącym roku z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

Ostatnie ćwiczenia obronne o kryptonimie **PAŹDZIERNIK 2024** w formie praktycznej i aplikacyjnej zorganizowane przez Starostwo Powiatowe w Tomaszowie Maz. odbyły się na terenie i z udziałem wszystkich gmin powiatu w dniu 9 października 2024 roku.

Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Tomaszowie Maz. podczas przeprowadzonej kontroli w Referacie Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Maz. nie stwierdził nieprawidłowości.

Kierownik Referatu poinformował członków Zespołu Kontrolnego, iż jego jednostka dysponuje środkami finansowymi z rezerwy celowej w budżecie powiatu w wysokości 5% jego dochodów, które przeznaczone są na zapewnienie bezpieczeństwa ludności i zarządzanie kryzysowe. W związku z powyższym kierownik jednostki kontrolowanej nie składał wniosków w zakresie potrzeb finansowych i kadrowych.

Członkowie Zespołu Kontrolnego dostrzegli jednakże istotną potrzebę sformułowania wniosku do Zarządu Powiatu w Tomaszowie Maz. w zakresie przygotowania ludności powiatu do właściwego zachowania w sytuacjach wystąpienia zagrożenia przez zwiększanie świadomości zagrożeń i społecznej odporności.

WNIOSEK Nr 1:

Stosownie do zapisów art. 4.1.pkt.2 a, b, c i d Ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r o ochronie ludności i obronie cywilnej Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Tomaszowie Maz. wnioskuje do Zarządu Powiatu w Tomaszowie Maz. o zorganizowanie i przeprowadzenie na terenie i z udziałem wszystkich gmin Powiatu Tomaszowskiego w I kwartale 2026 roku akcji informacyjnych o charakterze edukacyjnym dla jak największej liczby mieszkańców powiatu mających na celu:

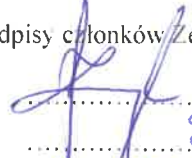
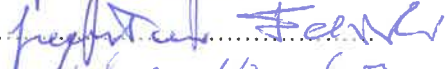
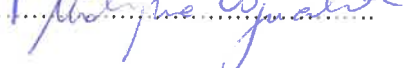
- informowanie obywateli o potencjalnych i aktualnych zagrożeniach,
- edukowanie mieszkańców w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej,
- instruowanie obywateli o zasadach zabezpieczenia przed zagrożeniami i postępowania w sytuacjach zagrożenia, w szczególności udzielania pierwszej pomocy i ewakuacji.

Protokół sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

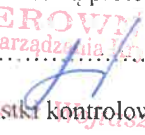
1. Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Maz.
2. Przewodniczący Rady Powiatu w Tomaszowie Maz.
3. Zarząd Powiatu w Tomaszowie Maz.
4. Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Tomaszowie Maz.

Protokół podpisano: Tomaszów Maz., w dniu

Podpisy członków Zespołu Kontrolnego:

1. 
2. 
3. 
4. 

Zapoznałem się z treścią protokołu: Tomaszów Maz., dnia


 KIEROWNIK
 Referatu Zarządzania Kryzysowego
 /kierownik jednostki kontrolowanej/

