

## Dokument elektroniczny

---

Starostwo Powiatowe Tomasz w Maz



RPW/14723/2024 P

Data: 2024-05-07

### Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Łódź 2024-05-07

### Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi  
Ogrodowa 28d  
Województwo: łódzkie  
Powiat: Łódź  
NIP: 7251038966  
Email: lodz@rio.gov.pl

### Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Tomaszowie Mazowieckim  
Św. Antoniego 28d  
Województwo: łódzkie  
Powiat: -  
NIP: 7732089196  
Email: starostwo@powiat-tomaszowski.pl

### Opinia

Znak sprawy: III/83/2024

Dotyczy: Uchwała nr 1567/2024 Zarządu Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 26.03.2024

### Załączniki:

1.

[Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

---

Podpis elektroniczny



## UCHWAŁA Nr III /83/2024

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 7 maja 2024 roku  
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania  
Zarządu Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z wykonania budżetu za 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z wykonania budżetu za 2023 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

**1. Radosław Hrychorczuk – przewodniczący**

2. Aneta Jakubczak – członek

3. Bogusław Wenus – członek

### uchwala, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Zarządu Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z wykonania budżetu za 2023 rok.

### Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1270) Starosta Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowym terminie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Tomaszowskiego za 2023 rok. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2024 r. poz. 454) i rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652),
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2023 rok,
3. uchwałę Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Skład Orzekający rozpatrzył nadto załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok informację o stanie mienia Powiatu Tomaszowskiego. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń, dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania



budżetu zawiera, co do zasady dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Z przedłożonych dokumentów oraz dokonanej analizy danych finansowych przebieg realizacji budżetu jednostki za ubiegły rok przedstawia się następująco:

- Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości **192 180 117,60 zł** – co stanowi (101,95% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie w wysokości **199 706 505,46 zł**, tj. na poziomie 97,42% ustalonego planu.

- Dochody bieżące budżetu Jednostka zrealizowała w wysokości **162 699 113,55 zł** tj. (100,02% planu), wydatki bieżące w wysokości **159 219 459,98 zł** tj. (97,11% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2023 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące. Skład dostrzega, że Jednostka planowała budżet w 2023 r. z deficytem operacyjnym (- 1 296 069,00 zł), jednocześnie pozytywnie ocenia fakt wykonania budżetu za 2023 r. z dodatnim wynikiem bieżącym (3 479 653,57 zł). Skład przypomina, że wynik budżetu operacyjnego stanowi jeden z najistotniejszych wskaźników sytuacji finansowej ilustrujący, czy jednostka samorządu terytorialnego jest w stanie pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi. Jeśli wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących (deficyt operacyjny) oznacza to, iż wydatki te realizowane są na poziomie przekraczającym możliwości finansowe jednostki. Z przepisów ustawy o finansach publicznych wynika zaś wymóg równoważenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części bieżącej (operacyjnej) wyrażony w przepisie art. 242 przytoczonej ustawy.

- Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie **29 481 004,05 zł**, co stanowi 114,12% planu, natomiast wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie **40 487 045,48 zł**, tj. 98,64% założonego planu.

- Budżet zrealizowano z deficytem w wysokości **- 7 526 387,86 zł**, przychody wykonano w wysokości **23 699 540,16 zł** a rozchody wykonano w wysokości **2 253 699,44 zł**.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wynika, że zadłużenie Powiatu wynosi 74 168 513,72 zł, w tym zobowiązania wymagalne w wysokości 4 869,20 zł. Według informacji zawartej w części opisowej sprawozdania są to zobowiązania, które dotyczą niezwróconego w terminie, na dzień 31.12.2023 r., depozytu mającego charakter gwarancji należytego wykonania zobowiązania - z tytułu zabezpieczenia należytego wykonania umowy nr ZP.273.6.2023 z dnia 23.08.2023r. Zwrotu dokonano w dniu 15.03.2024 r. W wyniku badania sprawozdania RB-28S nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków ani też zobowiązań zaciągniętych ponad plan ustalony budżetem Powiatu na rok 2023. Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu wynikającego z art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający mając na uwadze całokształt ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez organ wykonawczy zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2023 rok stwierdził, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

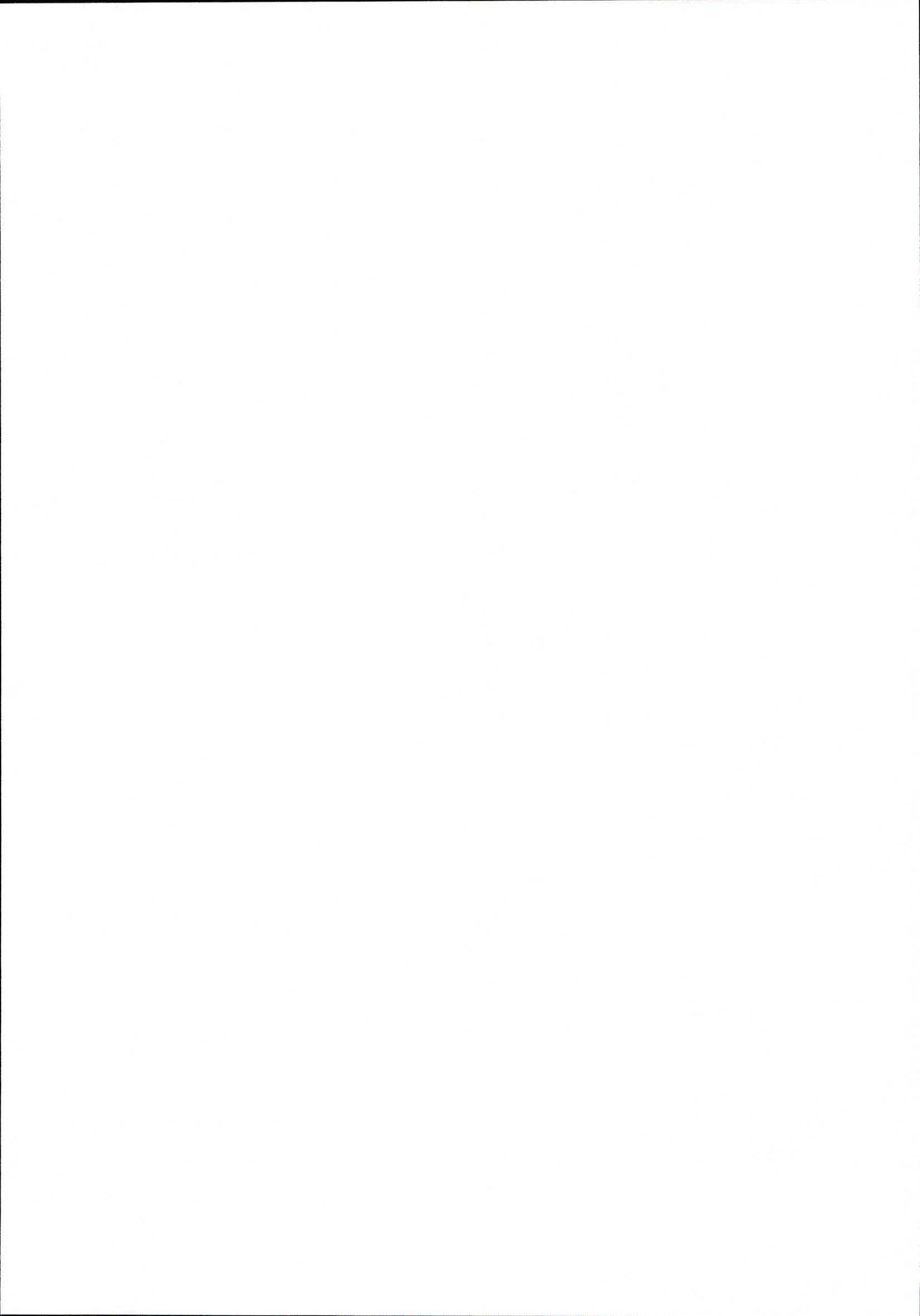
Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez organ wykonawczy dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu, nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za rok ubiegły. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu

terytorialnego (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 15.01.2019 r., V SA/Wa 1431/18, pub. CBOSA).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Izby.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

Radosław Hrychorczuk





## UCHWAŁA Nr III /83/2024

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 7 maja 2024 roku  
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania  
Zarządu Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z wykonania budżetu za 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z wykonania budżetu za 2023 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

**1. Radosław Hrychorczuk – przewodniczący**

2. Aneta Jakubczak – członek

3. Bogusław Wenus – członek

### uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Zarządu Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z wykonania budżetu za 2023 rok.

### Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1270) Starosta Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowym terminie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Tomaszowskiego za 2023 rok. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2024 r. poz. 454) i rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652),
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2023 rok,
3. uchwałę Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Skład Orzekający rozpatrzył nadto załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok informację o stanie mienia Powiatu Tomaszowskiego. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń, dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania

budżetu zawiera, co do zasady dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Z przedłożonych dokumentów oraz dokonanej analizy danych finansowych przebieg realizacji budżetu jednostki za ubiegły rok przedstawia się następująco:

- Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości **192 180 117,60 zł** – co stanowi (101,95% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie w wysokości **199 706 505,46 zł**, tj. na poziomie 97,42% ustalonego planu.

- Dochody bieżące budżetu Jednostka zrealizowała w wysokości **162 699 113,55 zł** tj. (100,02% planu), wydatki bieżące w wysokości **159 219 459,98 zł** tj. (97,11% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2023 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące. Skład dostrzega, że Jednostka planowała budżet w 2023 r. z deficytem operacyjnym (- 1 296 069,00 zł), jednocześnie pozytywnie ocenia fakt wykonania budżetu za 2023 r. z dodatnim wynikiem bieżącym (3 479 653,57 zł). Skład przypomina, że wynik budżetu operacyjnego stanowi jeden z najistotniejszych wskaźników sytuacji finansowej ilustrujący, czy jednostka samorządu terytorialnego jest w stanie pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi. Jeśli wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących (deficyt operacyjny) oznacza to, iż wydatki te realizowane są na poziomie przekraczającym możliwości finansowe jednostki. Z przepisów ustawy o finansach publicznych wynika zaś wymóg równoważenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części bieżącej (operacyjnej) wyrażony w przepisie art. 242 przytoczonej ustawy.

- Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie **29 481 004,05 zł**, co stanowi 114,12% planu, natomiast wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie **40 487 045,48 zł**, tj. 98,64% założonego planu.

- Budżet zrealizowano z deficytem w wysokości **- 7 526 387,86 zł**, przychody wykonano w wysokości **23 699 540,16 zł** a rozchody wykonano w wysokości **2 253 699,44 zł**.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wynika, że zadłużenie Powiatu wynosi 74 168 513,72 zł, w tym zobowiązania wymagalne w wysokości 4 869,20 zł. Według informacji zawartej w części opisowej sprawozdania są to zobowiązania, które dotyczą niezwróconego w terminie, na dzień 31.12.2023 r., depozytu mającego charakter gwarancji należytego wykonania zobowiązania - z tytułu zabezpieczenia należytego wykonania umowy nr ZP.273.6.2023 z dnia 23.08.2023r. Zwrotu dokonano w dniu 15.03.2024 r. W wyniku badania sprawozdania RB-28S nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków ani też zobowiązań zaciągniętych ponad plan ustalony budżetem Powiatu na rok 2023. Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu wynikającego z art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający mając na uwadze całokształt ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez organ wykonawczy zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2023 rok stwierdził, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez organ wykonawczy dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu, nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za rok ubiegły. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu



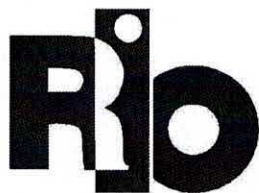
terytorialnego (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 15.01.2019 r., V SA/Wa 1431/18, pub. CBOSA).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Izby.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

Radosław Hrychorczuk





REGIONALNA IZBA  
OBRACHUNKOWA  
W ŁODZI

ul. Ogrodowa 28d, 91-065 Łódź

tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 7 maja 2024 r.

WA-0031/III/83/2024

**Pan**  
**Mariusz Węgrzynowski**

**Starosta Powiatu Tomaszowskiego**

**Starostwo Powiatowe w Tomaszowie**  
**Mazowieckim**

ul. Św. Antoniego 26

97-200 Tomaszów Mazowiecki

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr **III/83/2024** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 7 maja 2024 w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania Zarządu Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z wykonania budżetu za 2023 rok.

**Z poważaniem**

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

**Radosław Hrychorczuk**

/-/

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*





## UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP131682097

### Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: STAROSTWO POWIATOWE W TOMASZOWIE MAZ.

Identyfikator adresata: o4ua6o2y1n

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

### Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ŁODZI

Identyfikator nadawcy: RIOLODZ

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

### Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2024-05-07T12:35:59.501

Data wytworzenia poświadczenia: 2024-05-07T12:35:59.501

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK187394963

### Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 187394963

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-a28fedca698d769b1a2ce840d45242f7 :

referencja ID-d3e17d923fd1f81d6e2ec8f61e415e9d : Znak%20sprawy%3A%20III/83/2024

referencja : #xades-id-c31179cdaca4b7cc6ed4044ff5112eb3

