

**Projekt**

**UCHWAŁA NR .....  
RADY POWIATU W TOMASZOWIE MAZOWIECKIM**

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie przyjęcia "Powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób  
doznających przemocy domowej w powiecie tomaszowskim na lata 2024 - 2028"**

Na podstawie art. 4 ust. 3 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107) w związku z art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424) **uchwała się co następuje:**

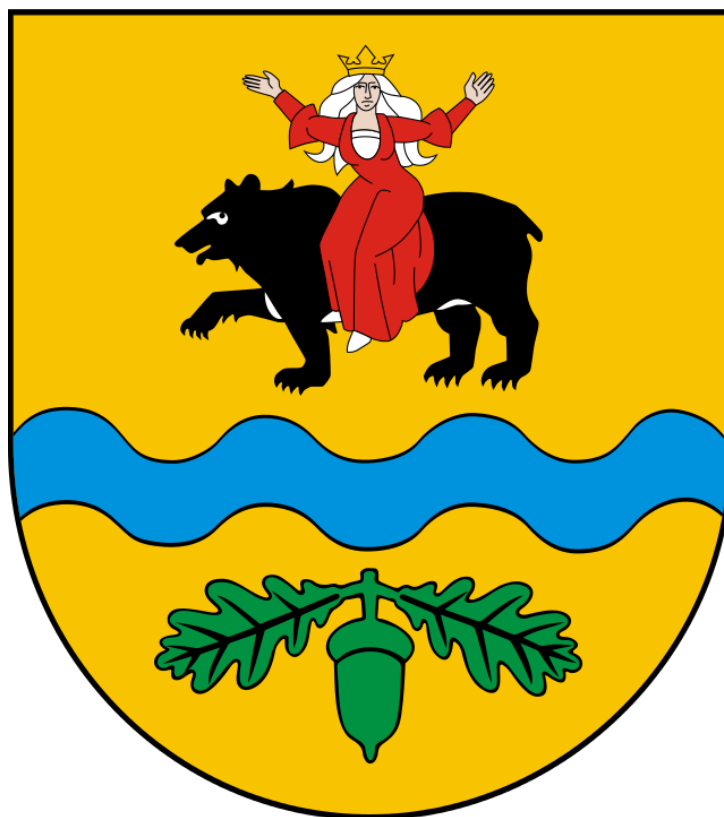
§ 1. Przyjmuje się "Powiatowy program przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej w powiecie tomaszowskim na lata 2024 - 2028" określony w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Załącznik do uchwały Nr .... Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z dnia .... .*

***Powiatowy program przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej w powiecie tomaszowskim na lata 2024 – 2028.***



*Spis treści:*

<b>Wstęp .....</b>	<b>3</b>
<b>1. Przemoc domowa w świetle obowiązujących regulacji prawnych .....</b>	<b>4</b>
1.1. Określenie pojęcia przemocy domowej .....	4
1.2. Formy pomocy udzielane osobie doznającej przemocy domowej .....	4
1.3. Formy postępowania wobec osoby stosującej przemoc domową .....,...	5
1.4. Zadania samorządu powiatowego w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej .....	5
<b>2. Instytucje, inne podmioty i ich zadania wynikające z przepisów o przeciwdziałaniu przemocy domowej .....</b>	<b>6</b>
<b>3. Diagnoza zjawiska na terenie powiatu – zakres potrzeb .....</b>	<b>7</b>
3.1. Skala przemocy domowej w powiecie .....	7
3.2. Zakres potrzeb .....	11
<b>4. Podstawowe założenia programu .....</b>	<b>14</b>
<b>5. Cel główny, cele szczegółowe, wskaźniki realizacji zadań .....</b>	<b>15</b>
<b>6. Budżet, źródła finansowania i harmonogram działań .....</b>	<b>17</b>
<b>7. Uwagi końcowe .....</b>	<b>18</b>
7.1. Monitoring .....	18
7.2. Podsumowanie .....	19
<b>8. Spis tabel i wykresów .....</b>	<b>20</b>

## *Wstęp*

*Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej nakłada na samorząd powiatowy obowiązek opracowania i realizacji programu działań ukierunkowanych na zapobieganie oraz minimalizowanie skutków jednego z negatywnych zjawisk społecznych jakim jest zjawisko przemocy wobec członków rodziny lub innych osób wspólnie zamieszkujących i gospodarujących. Przyjęcie dokumentu poprzedzonego niniejszym wstępem oznacza zrealizowanie tego obowiązku.*

*Podstawowym założeniem programu jest zwiększenie skuteczności i efektywności pomocy udzielanej osobom krzywdzonym, przede wszystkim poprzez: zapewnienie dostępności do usług służących temu celowi, usprawnianie współpracy podmiotów zobowiązanych do realizacji zadania, wspieranie sprawców przemocy w korygowaniu negatywnych postaw wobec najbliższych oraz umacnianie społecznych wzorów negujących metody wychowawcze uwzględniające przemoc. Za istotną rzecz ułatwiającą osiągnięcie sformułowanego celu uznano także w programie podnoszenie merytorycznego poziomu kadry pomocy społecznej w powiecie obarczonej ustawowymi obowiązkami przeciwdziałania przemocy domowej.*

*Analizując i ustalając cele programu uwzględniono z jednej strony zadania samorządu powiatowego wynikające z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, z drugiej strony lokalne (w wymiarze powiatowym) uwarunkowania: potrzeby i możliwości ich zaspokojenia, w tym już istniejącą infrastrukturę socjalną.*

*Opracowany dokument uwzględnia postulaty ujęte w „Rządowym programie przeciwdziałania przemocy domowej na lata 2024 – 2030” oraz „Strategii rozwiązywania problemów społecznych dla powiatu tomaszowskiego na lata 2021 – 2028”.*

## **1. Przemoc domowa w świetle regulacji prawnych.**

### **1.1. Określenie pojęcia przemocy domowej**

*Przemoc domowa* – jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności:

- 1) narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia;
- 2) naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną;
- 3) powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lub krzywdę;
- 4) ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej;
- 5) istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej (*art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, zwanej dalej „ustawą”*)

### **1. 2. Formy pomocy udzielanej osobie dotkniętej przemocą domową.**

Osoba dotknięta przemocą domową ma prawo do bezpłatnej pomocy, w szczególności w formie:

- 1) poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego;
- 2) interwencji kryzysowej i wsparcia;
- 3) ochrony przed dalszym krzywdzeniem, przez uniemożliwienie osobie stosującej przemoc domową korzystania ze wspólnie zajmowanego mieszkania z osobą doznającą przemocy domowej oraz zakazanie kontaktowania się i zbliżania do osób doznających przemocy domowej;
- 4) uzyskania bezpiecznego schronienia;
- 5) badania lekarskiego oraz uzyskania stosownego zaświadczenia lekarskiego;
- 6) pomocy w uzyskaniu mieszkania, jeśli nie ma tytułu prawnego do lokalu zajmowanego wspólnie ze stosującym przemoc. (*art. 3 ust. 1 ustawy*).

Osobie doznającej przemocy domowej udziela się informacji o dostępnych formach wsparcia.

### **1.3. Formy postępowania wobec osoby stosującej przemoc domową.**

Wobec osób dopuszczających się przemocy domowej stosuje się środki mające na celu zapobieganie ich kontaktowaniu się z osobami pokrzywdzonymi oraz oddziaływania korekcyjno-edukacyjne i psychologiczno-terapeutyczne. Oddziaływania korekcyjno-edukacyjne i psychologiczno-terapeutyczne prowadzone są w celu m.in.:

- powstrzymanie osoby stosującej przemoc przed dalszym stosowaniem przemocy,
- kształtowania umiejętności w zakresie wychowywania dzieci bez używania przemocy,
- uznanie przez osobę stosującą przemoc domową swojej odpowiedzialności za stosowanie przemocy,
- zdobycia umiejętności komunikowania się i rozwiązywania konfliktów w rodzinie bez stosowania przemocy.

### **1. 4. Zadania samorządu powiatowego wynikające z ustawy.**

- 1) opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony ofiar przemocy domowej;
- 2) opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci zagrożonych przemocą domową;
- 3) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia;
- 4) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej;
- 5) tworzenie i prowadzenie specjalistycznych ośrodków wsparcia dla osób doznających przemocy domowej;
- 6) opracowanie i realizacja programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową;

- 7) opracowanie i realizacja programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową;
- 8) wydawanie zaświadczeń dla osób stosujących przemoc domową o zgłaszaniu się do programów, o których mowa w pkt 7 i 8 oraz o ich ukończeniu.

## **2. Instytucje, inne podmioty i ich zadania wynikające z przepisów o przeciwdziałaniu przemocy domowej.**

2. 1. *Powiatowe centrum pomocy rodzinie* – jednostka organizacyjna powiatu powołana do realizacji określonych zadań, odpowiedzialne jest za całość zadań samorządu powiatowego wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w domowej, zwanej dalej „ustawą”. PCPR udziela osobom doznającym przemocy domowej bezpłatnej pomocy, w szczególności w postaci poradnictwa psychologicznego, prawnego, pedagogicznego i socjalnego. Zapewnia także nocleg w sytuacjach kryzysowych. Realizuje także programy oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych oraz psychologiczno-terapeutycznych wobec osób stosujących przemoc oraz prowadzi specjalistyczny ośrodek wsparcia dla osób doznających przemocy domowej.

2. 2. *Policja* – przedstawiciele policji wchodzi w skład zespołu interdyscyplinarnego, tworzonego przez gminę w celu rozwiązywania problemów związanych z występowaniem przemocy domowej. Policja podejmuje i realizuje procedurę „Niebieskiej Karty”. Funkcjonariusz policji wspólnie z osobami wymienionymi w ustawie, podejmuje decyzje o odebraniu dziecka z rodziny, w razie zaistnienia okoliczności, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy.

2. 3. *Sąd i prokuratura* – w skład zespołu interdyscyplinarnego, o jakim mowa wyżej, wchodzi kuratorzy sądowi, a mogą wchodzić także przedstawiciele prokuratury. Na wniosek osoby dotkniętej przemocą, sąd w trybie nieprocesowym, rozpatruje sprawę opuszczenia mieszkania przez stosującego przemoc domową. Sąd zobowiązuje stosujących przemoc do uczestnictwa w zajęciach korekcyjno-edukacyjnych lub psychologiczno-terapeutycznych.

2. 4. *Ośrodki pomocy społecznej* – realizują zadania gmin określone w ustawie. Podejmują i realizują procedurę „Niebieskiej Karty”. Pracownicy socjalni podejmują i

realizują decyzje o odebraniu dziecka z rodziny w razie zaistnienia okoliczności, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy., organizują działanie zespołów interdyscyplinarnych

2. 5. *Gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych* – przedstawiciele gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych wchodzi w skład zespołu interdyscyplinarnego, o którym mowa w pkt 2. 2. Realizują procedurę „Niebieskiej Karty”, współpracują z powiatowym centrum pomocy rodzinie w realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych oraz psychologiczno-terapeutycznych.

2. 6. *Organizacje społeczne* – przedstawiciele organizacji społecznych posiadających w swoich statutach zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej lub w zakresie pomocy społecznej wchodzi w skład zespołu interdyscyplinarnego. Organizacje mogą też realizować, w drodze powierzenia lub wsparcia, zadania powiatu określone w ustawie.

2. 7. *Inne podmioty* – w zależności od potrzeb w związku z realizacją zadań określonych w ustawie, zaangażowane mogą lub muszą być inne podmioty (np. działające w oświacie lub ochronie zdrowia). I tak np. przedstawiciel Służby Zdrowia podejmuje wspólnie z pracownikiem socjalnym i funkcjonariuszem policji, decyzję o odebraniu dziecka z rodziny przy zaistnieniu okoliczności określonych w art. 12a ust. 1 ustawy.

### **3. Diagnoza zjawiska na terenie powiatu – zakres potrzeb.**

#### **3. 1. Skala przemocy domowej.**

Skalę występowania zjawiska przemocy domowej na terenie powiatu określono na podstawie sprawozdawczości prowadzonej przez Policję, jednostki pomocy społecznej oraz komisje rozwiązywania problemów alkoholowych.

##### **3. 1. 1. Dane wg Policji za okres 2019 - 2023:**

***Tabela 1. Skala przemocy domowej na terenie powiatu według danych Komendy Powiatowej Policji***

<b>Lata</b>	<b>Ilość sporządzonych „Niebieskich Kart”</b>	<b>Ilość osób doznających przemocy (podejrzenie)</b>	<b>Ilość osób stosujących przemoc (podejrzenie)</b>
<b>2019</b>	182	189	182
<b>2020</b>	234	257	234
<b>2021</b>	194	205	197
<b>2022</b>	142	154	144



<b>2023</b>	110	127	110
-------------	-----	-----	-----

Źródło: dane KPP w Tomaszowie Maz.

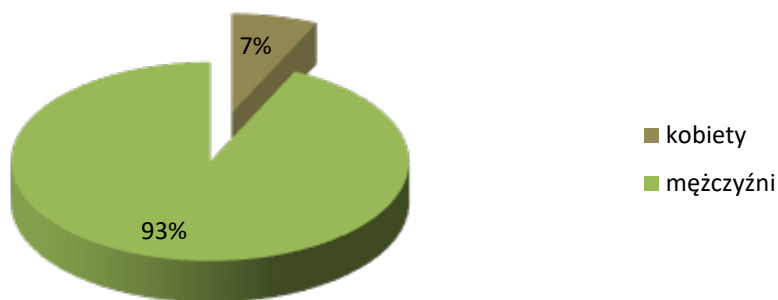
Z przedstawionych powyżej danych wynika wyraźny spadek liczby zakładanych „Niebieskich Kart”, osób pokrzywdzonych w wyniku przemocy domowej oraz stosujących przemoc domową.

Z policyjnej sprawozdawczości wynika też, czego nie ma już w tabeli, że najczęściej krzywdzone są kobiety – **ponad 84%**. To niezmienna cecha przemocy domowej na przestrzeni lat, przy czym udział kobiet w ogóle osób krzywdzonych rośnie – za poprzedni okres (2015-2018) wynosił niecałe **80%**. Natomiast udział pokrzywdzonych mężczyzn w ogólnej liczbie pokrzywdzonych wyniósł średnio **9%** i spadł w stosunku do okresu 2011 – 2014 - **13%**. W odniesieniu do osób stosujących przemoc domową, okazuje się, że nieco **ponad 7%** z nich to kobiety, **a prawie 93%** to mężczyźni – podobnie jak w okresie 2015 – 2018. Z tego samego dokumentu wynika też, że ponad **58%** stosujących przemoc działało pod wpływem alkoholu, to kolejny spadek w stosunku do wcześniejszych lat – **66%** w latach 2015 -2018, a w jeszcze wcześniejszych alkohol „towarzyszył” średnio aż **93 na 100** stosującym przemoc. Ze sprawozdawczości, o której mowa wynika też, że przemocy fizycznej towarzyszy najczęściej przemoc psychiczna lub odwrotnie – **80%** krzywdzonych doznaje przemocy fizycznej, ponad **90%** psychicznej.

**Wykres 1. Osoby krzywdzone w wyniku przemocy domowej w latach 2019 - 2023 w podziale na kobiety, mężczyzn i nieletni**



**Wykres 2. Stosujący przemoc domową w latach 2019 -2023 w podziale na kobiety, mężczyzn**



*Źródło do wykresów 1 i 2: Sprawozdawczość KPP w Tomaszowie Maz.*

A oto jak wygląda porównanie tego zjawiska w okresach 2011 – 2014, 2015 – 2018 oraz 2019 - 2023

**Tabela 2. Przemoc domowa w okresach 2011-2014, 2015 – 2018 i 2019 - 2023 według Komendy Powiatowej Policji i Sądu.**

Zdarzenia	Ilość zdarzeń średniorocznie w okresach:		
	2011-2014	2015 - 2018	2019 - 2023
„Niebieskie karty”	200	239	173
Osoby doznające przemocy	316	245	187
Osoby stosujące przemoc	225	238	174
Osoby skazane	80	49	39

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdawczości KPP w Tomaszowie Makowieckim. oraz danych udostępnionych przez Sąd Rejonowy w Tomaszowie Mazowieckim.*

Dane zamieszczone w tabeli 2 wskazują jednoznacznie, że skala zjawiska przemocy domowej w powiecie tomaszowskim zmniejsza się i to bardzo wyraźnie: od 31% w przypadku osób pokrzywdzonych do 38% w przypadku ilości sporządzonych „Niebieskich kart”, przy ponad 25% spadku osób skazanych za przestępstwa przeciwko rodzinie.

Z tymi wynikami korelują (spadek ilości zdarzeń noszących znamiona przemocy przeciwko rodzinie) dane przekazane przez ośrodki pomocy społecznej dane odnoszące się do osób korzystających ze wsparcia Ośrodka Interwencji Kryzysowej:

3. 1. 2. Ilość ustalonych przypadków podejrzenia przemocy przez:
  - 1) ośrodki pomocy społecznej:

2019 – **260**, w tym 165 na terenie Tomaszowa,

2020 – **264**, w tym 173 na terenie Tomaszowa,

2021 – **258**, w tym 180 na terenie Tomaszowa,

2022 - **182**, w tym 112 na terenie Tomaszowa,

2023 – **129**, w tym 73 na terenie Tomaszowa,

**Średniorocznie – 219**, w tym na terenie Tomaszowa 141

*Średniorocznie w latach 2015 – 2018 - 255, w tym na terenie Tomaszowa 148*

2) Ośrodek Interwencji Kryzysowej prowadzony przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie:

2019 – 126,

2020 – 75,

2021 – 68,

2022 - 73

2023 - 75

**Średniorocznie – 84,**

*Średniorocznie w latach 2015 – 2018 - 132*

Nieco ponad **64%** przypadków podejrzenia przemocy odnotowywanych przez ośrodki pomocy społecznej ma miejsce na terenie miasta Tomaszowa Maz. I w tym miejscu jest pewna rozbieżność pomiędzy tymi danymi, a danymi Policji, ponieważ według tego drugiego źródła na terenie Tomaszowa miało miejsce „tylko” **56%** wszystkich zdarzeń, o których mowa. W przypadku gmin wiejskich najczęściej do używania przemocy wobec najbliższych dochodzi na terenie gminy Ujazd, gminy Tomaszów Maz. oraz gminy Lubochnia – podobnie jak w okresie 2015 - 2018. Każdy ośrodek odnotował takie przypadki na swoim terenie – podobnie jak w okresie 2015 – 2018, a inaczej niż w latach 2011 – 2014, kiedy to na terenie gmin Będków i Budziszewice w ogóle, w ocenie właściwego ośrodka, do takich zdarzeń nie dochodziło.

Inne dane dodatkowo obrazujące charakter i skalę zjawiska będącego przedmiotem niniejszego opracowania:

Schronienia w związku z zagrożeniem przemocą domową udzielono **6 osobom (3 kobiety + 3 dzieci)** – to podobny wynik w porównaniu do okresu 2015 – 2018, kiedy z tej formy pomocy skorzystało **7 osób (3 kobiety + 4 dzieci)**.

W programach korekcyjno-edukacyjnych, adresowanych do osób stosujących przemoc domową udział wzięły **22 osoby ( w tym 6 kobiet)**, co oznacza podobną skalę w stosunku do poprzednio analizowanego okresu

*Wnioski z analizy powyższych danych:*

1) liczba ustalonych, ujawnionych lub rozeznanych przez Policję i służby społeczne osób, co do których zachodzi podejrzenie, że mogą być osobami doznającymi przemocy domowej na terenie powiatu to kilkaset rocznie i nie przekracza 0,5% całej populacji;

2) skala problemu na przestrzeni obecnej dekady wykazuje tendencję spadkową;

3) krzywdzonymi są przede wszystkim kobiety, ale w dużym stopniu problem dotyczy też dzieci, krzywdzeni są również mężczyźni ale zdecydowanie rzadziej, zróżnicowanie ze względu na płeć utrzymuje się na podobnym poziomie,,

4) u źródeł przemocy domowej najczęściej tkwi nadużywanie alkoholu (58% przypadków), ale to utrzymująca się tendencja spadkowa – coraz częściej zachowania noszące znamiona przemocy wobec najbliższych nie mają związku z nadużywaniem alkoholu,

5) stopień świadomości nagannego zachowania u osób stosujących przemoc przeciwko najbliższym, sądząc po liczbie uczestników programów korekcyjno — edukacyjnych utrzymuje się na podobnym poziomie jak w latach 2015 - 2018,

6) przemoc fizyczna i przemoc psychiczna to współwystępujące formy przemocy domowej.

### 3. 2. Zakres potrzeb

Przez pojęcie zakresu potrzeb w niniejszym dokumencie należy rozumieć zasoby (infrastruktura, nakłady finansowe, kadra) niezbędne do właściwego realizowania zadań przez samorząd powiatowy, określonych w przepisach o przeciwdziałaniu przemocy domowej, zmierzających do skutecznego przeciwdziałania zjawisku, łagodzenia jego skutków i ochrony jego ofiar.

#### 3. 2. 1. Zasoby istniejące - zadania realizowane:

1) ośrodek interwencji kryzysowej: funkcjonuje codziennie od poniedziałku do piątku, 3 dni - 6 godzin dziennie, 2 dni – 7,5 godz. dziennie; w ramach interwencji

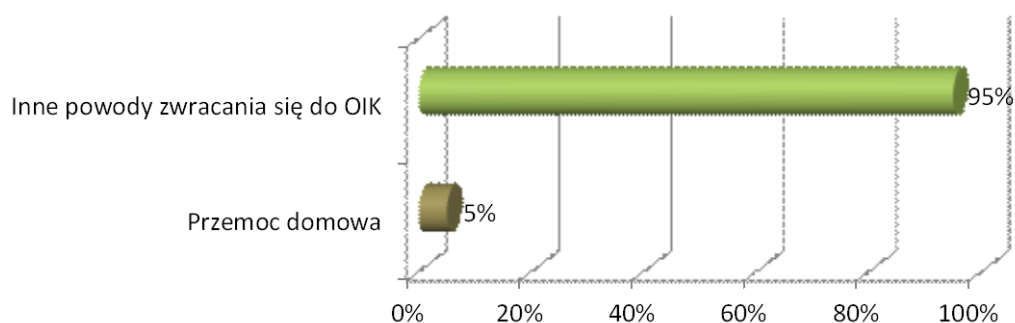
kryzysowej świadczone jest poradnictwo psychologiczne, prawne, pedagogiczne oraz socjalne a także schronienie w wyjątkowych, uzasadnionych sytuacjach. Ośrodek stanowi część organizacyjną PCPR, działa w siedzibie PCPR w budynku Starostwa Powiatowego. Jego kadre specjalistyczną, merytoryczną stanowi średnio 7-8 pracowników zatrudnionych na umowy zlecenia. Należy w tym miejscu podkreślić, że w kosztach działania Ośrodka udział mają wszystkie gminy powiatu tomaszowskiego (od 2001 r). Rozkład ilościowy udzielanego poradnictwa osobom krzywdzonym, na przykładzie roku 2023 obrazuje tabela 3.

Należy w tym miejscu zaznaczyć, że spośród klientów OIK, ci których dotyczy przemoc domowa (faktyczna, czy domniemana) stanowią bardzo wyraźnie mniejszą część ogółu osób korzystających ze wsparcia, co z kolei przedstawia wykres 3.

**Tabela 3. Rodzaj poradnictwa specjalistycznego wobec osób dotkniętych problemem przemocy domowej w Ośrodku Interwencji Kryzysowej w 2023 r.**

Rodzaj poradnictwa	Ilość korzystających
Psychologiczne	21
Prawne	47
Pedagogiczne	5
Terapeutyczne (terapia uzależnień)	2
<b>Ogółem</b>	<b>75</b>

**Wykres 3. Klienci Ośrodka Interwencji Kryzysowej dotknięci lub zagrożeni przemocą domową w stosunku do ogółu osób korzystających z pomocy ośrodka w latach 2019 - 2023**



Źródło danych: Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Tomaszowie Maz.

2) programy korekcyjno-edukacyjne dla osób stosujących przemoc domową (zadanie z zakresu administracji rządowej zlecane powiatom) - realizowane w omawianym okresie, w latach 2019 – 2022, jak wykazano wcześniej łącznie udział wzięły w nich **22** osoby, w tym **6** kobiet. . – uprawnienia do prowadzenia tego typu zajęć - programów korekcyjno-edukacyjnych - określone w ustawie, według rozeznania PCPR, ma jedna osoba w powiecie tomaszowskim . Budżet na to zadanie uzależniony jest od ilości osób biorących udział w programie (średniorocznie **873** zł. na osobę). Programy psychologiczno-terapeutyczne do ustawy zostały wprowadzone dopiero w 2023 r. i wcześniej w naszym powiecie nie były realizowane.

3) zawodowe rodziny zastępcze pełniące funkcję pogotowia rodzinnego (6 - 8 miejsc), miejsca interwencyjne w placówce opiekuńczo-wychowawczej (3 miejsca interwencyjne -14 miejsc ogółem): gotowe na przyjęcie także dzieci dotkniętych bądź zagrożonych przemocą ze strony swoich bliskich – w roku 2023 w pieczy zastępczej przebywało **12** dzieci, w przypadku których powodem lub jednym z powodów umieszczenia, była przemoc ze strony bliskich (rodziców);

4) inne działania – realizowano akcje profilaktyczno-edukacyjne na temat zjawiska przemocy domowej i jego skutków, poprzez prelekcje w szkołach prowadzonych przez samorządy gminne i powiatowy. W **7** spotkaniach, przy okazji wywiadówek, w poprzednich 5 latach wzięło udział **167** osób. Działania te miały jednocześnie na celu promowanie metod wychowawczych bez używania przemocy.

### 3. 2. 2. Ocena zasobów i zadań dotychczas realizowanych:

#### 1) *infrastruktura*:

a) powiat nie dysponuje i nie przeznaczają oddzielnej infrastruktury na realizację zadania; podstawą działań jest ośrodek interwencji kryzysowej funkcjonujący w pomieszczeniach PCPR, w godzinach 14.00 – 20.00. Usprawnieniu pracy Ośrodka, posłużyłoby przeznaczenie 1 pokoju wyłącznie na jego potrzeby,

b) zgodnie z wymogami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej we wcześniejszym brzmieniu, wsparcie udzielane osobom stosującym przemoc domową nie odbywało się w tych samych pomieszczeniach, z których korzystają osoby doznające przemocy; obecnie, pod pewnymi warunkami, jest to już możliwe,

c) zapewnienie doraźnego schronienia osobom doznającym przemocy domowej w sytuacjach tego wymagających odbywa się przy wykorzystaniu zasobów powiatu prowadzących całodobową działalność o charakterze hostelowym;

2) *kadra* – kadre merytoryczną ośrodka interwencji kryzysowej stanowią osoby zatrudnione na umowę zlecenie posiadający określone prawem kwalifikacje do świadczenia właściwego poradnictwa, programy korekcyjno-edukacyjne prowadziła osoba posiadająca kwalifikację określone przepisach o przeciwdziałaniu przemocy domowej; ustalono, że tylko jedna osoba w powiecie takie kwalifikacje posiada i ten wynik powinien ulec zmianie (poprawie). Obsługę administracyjną i finansową ośrodka prowadzi PCPR;

3) *środki finansowe* – środki finansowe przeznaczone na realizację zadania w ostatnich latach nieznacznie wzrosły i są wystarczające (średnio 109 tys. zł. rocznie w ostatnich 5 latach – wcześniej średnio 90 tys. zł. rocznie);

4) *realizowane zadania* – powiat tomaszowski realizuje na bieżąco nałożone nań zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej; nie prowadzi – tak jak większość powiatów – całodobowego specjalistycznego ośrodka wsparcia dla osób doznających przemocy domowej – ale jest w stanie zapewnić odpowiednie schronienie w nagłych kryzysowych sytuacjach, osobom potrzebującym, realizacja tego wsparcia wymaga jednak usprawnienia i polepszenia w zakresie współpracy służb w nie zaangażowanych tj. PCPR, Policja, podmiot zarządzający miejscami hostelowymi,

#### **4. Podstawowe założenia programu**

*Czas trwania:* program jest realizowany w okresie 5-letnim tj. 2024 – 2028. Rozpoczęcie wdrażania następuje z dniem przyjęcia stosownej uchwały przez Radę Powiatu, zakończenie z dniem 31 grudnia 2028 roku – do końca 2028 r. obowiązuje przyjęta w 2021 r. *Strategia rozwiązywania problemów społecznych dla powiatu tomaszowskiego*.

*Zasięg terytorialny:* Program realizowany jest na terenie powiatu tomaszowskiego.

*Odbiorcy:* Program adresowany jest, w pierwszej kolejności, do mieszkańców powiatu dotkniętych lub zagrożonych przemocą domową. Potencjalnymi odbiorcami są również rodziny, w których metody wychowawcze wobec dzieci zawierają, świadomie lub nie, elementy przemocy, o której mowa w programie. W znaczeniu promowania metod wychowawczych wolnych od przemocy program dotyczy, całej społeczności lokalnej. Szczególną grupą adresatów, poza osobami krzywdzonymi lub

zagrożonymi krzywdzeniem w wyniku przemocy domowej są osoby stosujące przemoc domową.

## **5. Cel główny, cele szczegółowe, wskaźniki realizacji zadań.**

***Cel główny:** Zwiększenie skuteczności i efektywności przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony ofiar przemocy domowej przez samorząd powiatowy.*

### ***Cele szczegółowe, wskaźniki realizacji zadań:***

1. Zapewnienie dostępności do specjalistycznego wsparcia osobom doznającym przemocy domowej poprzez: a) utrzymanie charakteru funkcjonowania Ośrodka Interwencji Kryzysowej (wymiar czasu pracy, rodzaje świadczonego poradnictwa specjalistycznego, w szczególności poradnictwa psychologicznego), b) poprawę warunków i standardów świadczonego poradnictwa poprzez poprawę warunków lokalowych

*Wskaźnik realizacji:* Godziny pracy ośrodka, rodzaje świadczonego poradnictwa, ilość pomieszczeń pozostających do dyspozycji Ośrodka

Wskaźniki zostają osiągnięte jeżeli nie zmniejszy się ilość godzin pracy Ośrodka oraz zakres świadczonego w nim poradnictwa oraz pozyskane zostanie jedno pomieszczenie dodatkowo.

2. Zapewnienie schronienia osobom krzywdzonym w wyniku przemocy domowej, zmuszonym do nagłego opuszczenia mieszkania.

*Wskaźniki realizacji:* Ilość osób wymagających i ubiegających się o wsparcie – ilość osób, które otrzymały wsparcie.

Wskaźniki zostają osiągnięte jeżeli wszystkie osoby wymagające wsparcia, otrzymały je.

3. Promowanie metod wychowawczych wolnych od stosowania przemocy, np. poprzez, akcje promocyjne w szkołach, szczególnie podczas zebrań rodziców, zamieszczanie artykułów w prasie, inne podobne działania przeprowadzane wspólnie ze szkołami i innymi podmiotami, piętnujące stosowanie przemocy, jako metodę/składnika metody wychowawczej.

*Wskaźniki realizacji:* Ilość przeprowadzonych działań, ilość osób objętych działaniami.



Wskaźniki zostają osiągnięte jeżeli średnioroczna liczba akcji oraz liczba osób biorących w nich udział w okresie obowiązywania programu jest nie mniejsza niż w okresie 2015 – 2018.

4. Doskonalenie metodyczne kadry pomocy społecznej i pieczy zastępczej, poprzez organizowanie szkoleń w zakresie: a) postępowania w sprawach związanych z zagrożeniem lub występowaniem przemocy domowej, b) świadczenia specjalistycznego wsparcia doznającym przemocy oraz stosującym przemoc domową.

*Wskaźniki realizacji:* Ilość szkoleń, ilość osób biorących udział w szkoleniach, ilość osób, które uzyskały lub podniosły kwalifikacje do pracy z osobami dzonającymi lub stosującymi przemoc domową.

Wskaźniki zostają osiągnięte jeżeli zostaje przeprowadzone co najmniej jedno szkolenie rocznie z udziałem co najmniej 10 osób oraz jeśli przynajmniej jedna osoba uzyska kwalifikacje do programów korekcyjno-edukacyjnych i psychologiczno-terapeutycznych

5. Utrzymanie i usprawnianie współpracy i koordynacji działań służb publicznych realizujących zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.

*Wskaźniki realizacji:* Ilość przedsięwzięć przeprowadzonych wspólnie przez właściwe podmioty.

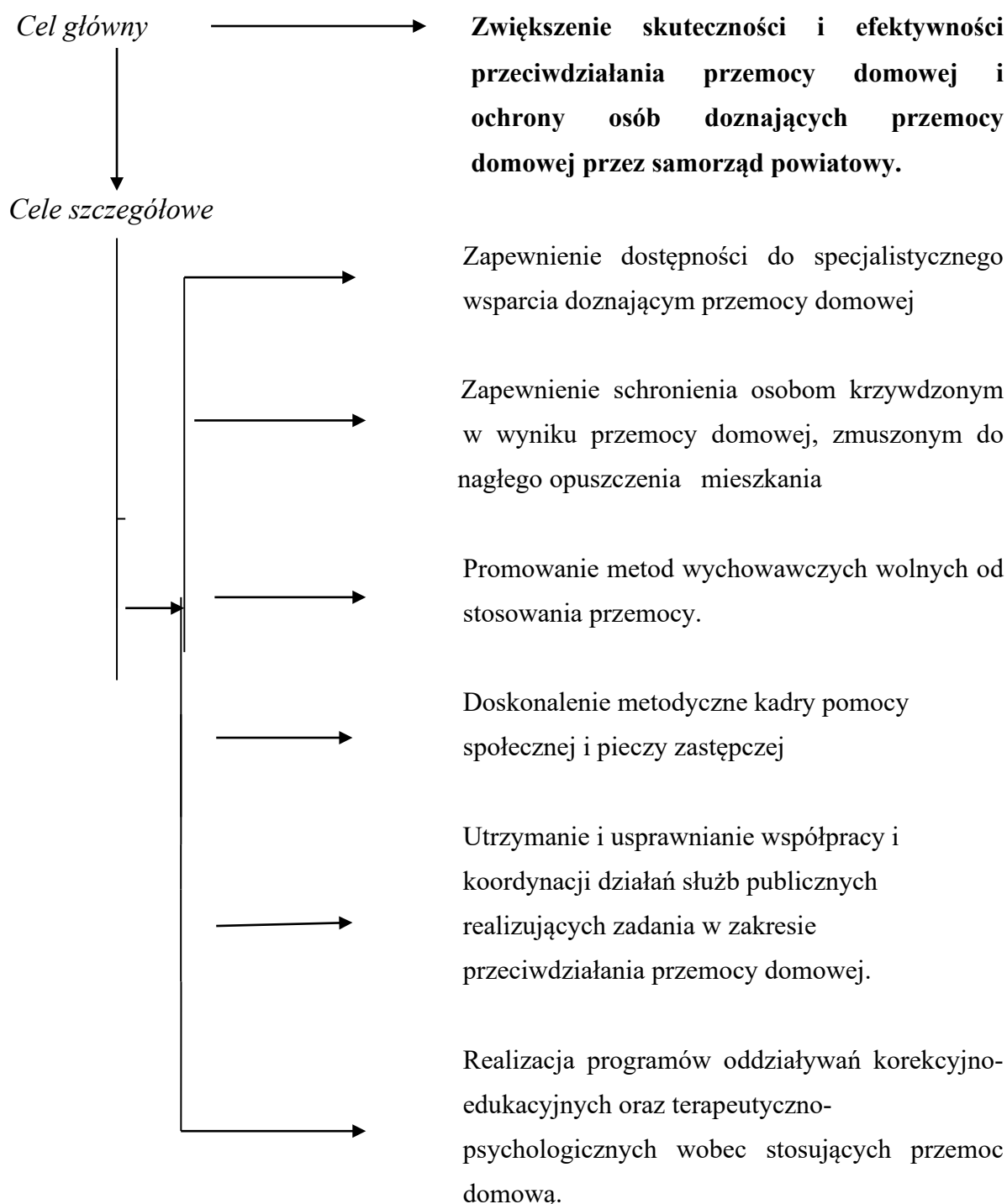
Wskaźniki zostają osiągnięte jeżeli średniorocznie zostają przeprowadzone przynajmniej dwa wspólne przedsięwzięcia (konferencja, narada, szkolenie).

6. Realizacja programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych oraz terapeutyczno-psychologicznych wobec osób stosujących przemoc domową.

*Wskaźniki realizacji:* Ilość osób zgłaszających się lub zgłoszonych do programu, ilość osób objętych programem.

Wskaźniki zostają osiągnięte jeżeli wszystkie osoby zgłaszające się lub zgłoszone zostali objęte właściwym programem.

## ***Cel główny i cele szczegółowe w ujęciu graficznym***



### **6. Budżet, źródła finansowania i harmonogram działań**

Działania realizowane w ramach programu finansowane są z następujących źródeł:

- budżet powiatu (środki własne powiatu oraz środki z budżetów gmin w związku z ich partycypacją w kosztach funkcjonowania OIK),

- budżet państwa ( w związku z realizacją programów korekcyjno-edukacyjnych oraz psychologiczno-terapeutycznych),
- (ewentualnie) fundusze celowe krajowe i unijne w przypadkach skutecznego aplikowania o środki w ramach programów specjalnych.

**Tabela 4. Prognozowany budżet powiatu w podziale na poszczególne lata realizacji programu**

Lata	Nakłady finansowe (w zł.)
2024	209 207
2025	215 483
2026	220 870
2027	225 288
2028	228 867

Z budżetu państwa finansowana jest realizacja programów korekcyjno-edukacyjnych oraz psychologiczno-terapeutycznych w wysokości zależnej od potrzeb oraz obowiązujących stawek.

Zadania ujęte w programie realizowane są według następującego harmonogramu:

Zadanie 1. Na bieżąco

Zadanie 2. W zależności od zaistniałej potrzeby

Zadania 3, 4 i 5. Corocznie bez ściślejszego określania terminu.

Zadanie 6. Corocznie pod warunkiem zaistnienia zapotrzebowania oraz pozyskania środków.

## 7. Uwagi końcowe

### 7.1. Monitoring

Program jest przyjmowany na okres 2024 – 2028. To jest na tyle długi okres, że czyni prawdopodobnym konieczność wprowadzenia zmian do dokumentu w trakcie jego realizacji. Może to wynikać ze zmian przepisów prawa, od których jest zależny, zmian zasad i źródeł finansowania itp. Zmiany mogą być też wynikiem woli wprowadzenia nowych kierunków i obszarów działań na rzecz adresatów programu . Decyzje o podjęciu postępowania aktualizacyjnego podejmuje Zarząd Powiatu.

Głównym realizatorem programu jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, które współpracuje w tym zakresie z jednostkami organizacyjnymi różnych szczebli, innymi służbami publicznymi oraz organizacjami społecznymi wykonującymi zadania określone w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy rodzinie. Koordynatorem całego programu jest Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie. Koordynator ujmuje informację z realizacji programu w corocznym sprawozdaniu z działalności PCPR.

Nadzór nad realizacją programu prowadzony jest przez Zarząd Powiatu oraz Starostę Tomaszowskiego.

## 7.2. Podsumowanie.

Istotą działań ze strony publicznych i niepublicznych służb społecznych wobec osób doświadczających przemocy domowej jest przerwanie przemocy, przywrócenie bezpieczeństwa oraz pomoc w odzyskaniu poczucia wpływu i kontroli na własną sytuację u osoby krzywdzonej. Zadaniem wobec osób stosujących przemoc jest udzielenie specjalistycznego wsparcia tym, którzy chcą i powinni skorygować własne zasady i reguły relacji z członkami najbliższej rodziny. Samorząd powiatu tomaszowskiego od wielu lat realizuje zadanie niesienia pomocy osobom dotkniętym tym negatywnym i szkodliwym zjawiskiem, najpierw wykonując postanowienia ustawy o pomocy społecznej a później ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Realizacja zadania odbywa się głównie poprzez prowadzenie, w tym finansowanie, działalności Ośrodka Interwencji Kryzysowej, przy ścisłej współpracy ze wszystkim gminami w powiecie. Podstawową formą pomocy jest specjalistyczne poradnictwo psychologiczne, prawne i inne. O potrzebie tego typu wsparcia najdobitniej świadczy ilość chętnych, a może bardziej zasadnie, zmuszonych do szukania takiego właśnie wsparcia. Realizacja działań ujętych w niniejszym dokumencie pozwoli utrzymać, a gdy pojawią się możliwości, także rozszerzyć, dotychczasowy zakres i katalog usług, a tym samym utrzymać poziom skuteczności i efektywności niesionej pomocy. Usprawnienie współpracy zaangażowanych podmiotów w zapewnienie schronienia w nagłych, kryzysowych sytuacjach krzywdzonym osobom, zapewni z jednej strony sprawną i niezbędną pomoc np. w godzinach nocnych czy dniach wolnych od pracy, a z drugiej pozwoli zminimalizować skutki tych bardzo traumatycznych przeżyć.

Realizacja celów określonych w programie, ukierunkowanych na określoną grupę mieszkańców powiatu, powinna w efekcie przyczynić się do wzrostu poziomu zaufania obywateli wobec organów administracji publicznej, pozytywnie kształtować wizerunek tych organów, w tym przede wszystkim tych, o których można powiedzieć, że są służbami publicznymi pierwszego kontaktu z obywatelem.

Zaznaczyć i podkreślić trzeba, że realizacja działań, a następnie ich efekty uzależnione są od wielu czynników, w tym samym osób krzywdzonych w wyniku przemocy domowej ich woli zwracania się o pomoc, chęci współpracy w przełamywaniu swojej trudnej sytuacji itp. Uzależnione są od współpracy i koordynacji działań właściwych służb, a także i chyba przede wszystkim od możliwości pozyskiwania środków na realizację zakładanych celów.

## **8. Spis tabel i wykresów.**

### *Tabele:*

1. Skala przemocy na terenie powiatu według danych Komendy powiatowej policji – s. 7
2. Przemoc domowa w latach 2011-2014, 2015 – 2018 i 2019 - 2023 według Komendy Powiatowej Policji – s. 9
3. Rodzaj poradnictwa specjalistycznego wobec osób dotkniętych problemem przemocy domowej w Ośrodku Interwencji Kryzysowej w 2023 r. – s. 12
4. Prognozowany budżet powiatu w podziale na poszczególne lata realizacji programu – s. 18.

### *Wykresy:*

1. Osoby krzywdzone w wyniku przemocy domowej w 2023 r. w podziale na kobiety, mężczyzn i nieletnich – s. 8
2. Stosujący przemoc domową w 2023 r. w podziale na kobiety, mężczyzn i nieletnich – s. 9
3. Klienci Ośrodka Interwencji Kryzysowej dotknięci lub zagrożeni przemocą domową w stosunku do ogółu osób korzystających z pomocy Ośrodka w latach 2019-2023 – s. 12



## UZASADNIENIE

*do projektu uchwały w sprawie przyjęcia "Powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej w powiecie tomaszowski na lata 2024 - 2028"*

Projekt uchwały został przygotowany w związku z art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, który nakłada na samorząd powiatowy obowiązek opracowania i realizacji takiego programu. Przy opracowaniu programu stanowiącego załącznik do projektu uchwały, uwzględniono zadania powiatu wynikające z wymienionej wyżej ustawy, cele i założenia ujęte w "rządowym programie przeciwdziałania przemocy domowej na lata 2024 - 2030" oraz lokalne uwarunkowania: potrzeby wynikające z diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie oraz już istniejące na terenie powiatu zasoby. Projekt programu został skonsultowany z innymi służbami publicznymi realizującymi zadania wynikające z ustawy na terenie powiatu.