

Łódź, 2 grudnia 2022 r.

PNIK-I.4131.1088.2022

Panie, Panowie
Starostowie Powiatów
Województwa Łódzkiego

Szanowni Państwo,

w związku ze sprawowanym nadzorem nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego, informuję, że w uzasadnieniu prawomocnego wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 20 lipca 2022 r. w sprawie o sygn. akt III SA/Łd 306/22, Sąd stwierdził, że uchwały w sprawie wysokości diety przysługującej radnemu gminy są aktami prawa miejscowego, a zatem podlegają obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Sąd w uzasadnieniu wyroku wskazał, że skoro uchwały podejmowane w ww. sprawie są aktami prawa miejscowego, to zgodnie z art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, a zasady ogłaszania takich aktów określa ustawa. Wprawdzie przedmiotowy wyrok dotyczy określenia zasad wypłacania diet dla radnych gminnych, jednakże organ nadzoru stoi na stanowisku, że może mieć on również zastosowanie do uchwał podejmowanych przez organy stanowiące powiatów.

W myśl art. 44 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) - dalej: *usp*, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Konsekwencją kwalifikacji danej uchwały jako aktu prawa miejscowego jest konieczność jej publikacji zgodnie z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z tezą zawartą w uzasadnieniu powołanego orzeczenia, brak zapisu w takich uchwałach przesądzający o publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa. Organ nadzoru, który jest związany powyższym orzeczeniem, wskazuje, że przedmiotowe uchwały jako **akty prawa miejscowego**, podlegają promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Organ nadzoru podkreśla również, że w uchwale należy ustalić zasady, na jakich radnemu będzie przysługiwał zwrot kosztów podróży służbowych. Rada powiatu korzystając z normy kompetencyjnej zawartej w art. 21 ust. 4 usp, winna zatem dokonać określenia zasad, na jakich przysługują radnemu diety oraz zwrot kosztów podróży służbowej, a więc nie tylko określenia tych czynności, za które dieta przysługuje, ale również określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowej. Skoro rada powiatu podjęła uchwałę na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 21 ust. 4 usp, to nie może pominąć ustalenia zasad przysługiwania radnemu zwrotu kosztów podróży służbowej. Ewentualne pominięcie któregoś z obligatoryjnych elementów uchwały stanowi zaniechanie legislacyjne i dowodzi istotnego naruszenia prawa, skutkującego stwierdzeniem nieważności takiej uchwały.

Mając na uwadze powyższe, proszę o zapoznanie się i stosowne wykorzystanie przedmiotowego wyroku.

Proszę również o rozważenie dokonania zmian we wcześniejszych uchwałach podejmowanych w ww. sprawach.

Łączę wyrazy szacunku i poważania

**Z up. WOJEWODY
ŁÓDZKIEGO**

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli**